

## La reinserción social, análisis jurídico y su estudio desde la seguridad ciudadana

Social reintegration, legal analysis and its study from the perspective of citizen security

### Rodolfo Téllez Cuevas

 <https://orcid.org/0000-0001-8063-027X>

Universidad Autónoma del Estado de México.

Centro Universitario Nezahualcóyotl.

*rtellezc@uaemex.mx*

### Itzel Jazmín Castillo Castillo

 <https://orcid.org/0009-0002-3797-061X>

Universidad Autónoma del Estado de México.

Centro Universitario Nezahualcóyotl.

*castilloitzeljazmin@gmail.com*

**Resumen:** La reinserción social es un tema asociado a la seguridad y las acciones delictivas, sin embargo, hay muchos claroscuros sobre si realmente funciona en la realidad. El hecho es que no, por eso necesitamos analizarla desde una metodología jurídica y enfocada al ámbito de la seguridad ciudadana, que es el modelo ideal para poderla hacer realidad. ¿Por qué la reinserción social no ha tenido el éxito que se prevé desde la misma Constitución Política? Simplemente, porque la legislación federal y las estatales (más la del estado de México por una omisión jurídica sobre el tema y lo grave de la inseguridad) son obsoletas y carentes de abordar el tema. La seguridad ciudadana si opera con voluntad política y con leyes adecuadas a la reinserción social, será una de las soluciones, y por eso urgen las reformas al ejecutivo y crear leyes concretas.

**Palabras clave:** Reinserción social, sistema penitenciario, delincuencia, seguridad ciudadana, seguridad pública.

**Abstract:** Social reintegration is an issue associated with security and criminal actions, however, there are many uncertainties about whether it really works. The fact is not, that is why we need to analyze it from a legal methodology focused on the field of citizen security, which is the ideal model to make it a reality. Why has social reintegration not been as successful as envisaged by the Constitution itself? Simply, because federal and state legislation (plus that of the state of Mexico due to a legal omission on the subject and the seriousness of insecurity) are obsolete and lack of address to the issue. Citizen security, if it operates with political will and with laws appropriate to social reintegration, will be one of the solutions, and that is why reforms to the executive and the creation of concrete laws are urgently needed.

**Recepción:** 29 de octubre de 2023

**Aceptación:** 19 de marzo de 2024



Esta obra está bajo licencia Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International (CC BY-NC-SA 4.0)

**Key Words:** Social reintegration, penitentiary system, delinquency, citizen security, public safety.

## INTRODUCCIÓN. CONTEXTO HISTÓRICO DE LA REINSECCIÓN SOCIAL

Iniciamos mencionando que los métodos de análisis del presente serán el histórico, jurídico y comparativo puesto que la reinserción, a pesar de existir literatura al respecto, consideramos que no se ha abordado desde el ámbito legal y que además se llega a confundir *a quién le compete desarrollarla* y en este sentido llegamos al foro donde se ha desarrollado hasta el momento: la seguridad. Y desde esta óptica entramos en otro esquema confuso, que desde este momento desentrañamos: ¿de qué seguridad hablamos, pública o ciudadana? Evidentemente de la Seguridad Ciudadana. Así la *reinserción social* como un fenómeno de acuerdo con Núñez (2012, p. 4), Paredes Blanco, Lemus Fernández y Rodríguez Vilaú (2015, p. 278) se ha estudiado desde finales del siglo XIX en Argentina y España, e incluso en el país del cono sur se hablaba de acciones *post-penitenciarias* (Núñez, 2012, p. 7) y que fue un jurista a principios del siglo XX, Jorge H. Frías Molina<sup>1</sup>, quien se interesó sobre el tema<sup>2</sup>. Núñez ha estado pendiente de este personaje por su gran aporte de los patronatos privados en la integración de instituciones que favorezcan a los excarcelados para su reintegración social, la:

*...figura de Jorge H. Frías, reconocido jurista especializado en Derecho Penal y problemáticas postpenitenciarias, quien para 1918 impulsa la creación del Patronato de Liberados y Excarcelados de la Capital Federal. Esta institución, de carácter privado, se propone la readaptación de 'los egresados de las cárceles' a la sociedad, procurándoles trabajo y medios de subsistencia al salir de la prisión, asimismo, también asiste a la familia de los condenados durante el tiempo que éstos se encuentran privados de su libertad" (Núñez, 2007, p. 1).*

De acuerdo con este pensamiento —el de Jorge Frías— la tarea de la reinserción estaba asentada en el papel que las instituciones privadas pudieran tener en ella y por eso recurrió a la figura del *patronato* con toda una estructura bien definida y sistematizada encargada de vislumbrar y dar seguimiento a las personas próximas a dejar los lugares de reclusión, por eso “remarca la necesidad que los patronatos sean conformados por instituciones privadas que cuenten con la cooperación de los poderes públicos” (Núñez, 2007, p. 21), pues tras un análisis Frías consideró que los patronatos y/o el apoyo estatal (toma como ejemplo Estados Unidos) fueron un fracaso. La experiencia de dicho abogado argentino dio sus frutos cuando en 1918 fundó la primera institución sobre el tema de la reinserción social: Jorge H. Frías “fundó y dirigió durante casi medio siglo la primera institución de reinserción social de los egresados de las prisiones: el Patronato de Liberados y Excarcelados de la Capital Federal.” (Núñez, 2018: 743). La reinserción social busca la adaptación y el “desarrollo integral, que (es la) finalidad de la reinserción, el sentenciado debe estar en el medio que pueda influir más favorablemente en él, mejorar su condición y propiciar un retorno conveniente, lo cual puede hacerlo en un centro cercano o no a su domicilio ordinario.” (Amparo, 2011).

<sup>1</sup> Sobre este personaje de relevancia diremos retomando a lo que escribió Núñez sobre un esbozo que realizó del comentado abogado: “Jorge Hipólito Frías, hijo de Domingo Antonio del Corazón de Jesús Frías y García y Emilia Molina y Pinto, nació el 30 de enero de 1879 en Buenos Aires...” fue doctor en Derecho por la Universidad de Buenos Aires y desarrolló una vida profesional muy fructífera (juez de instrucción y gran reformista de la legislación penal). (Núñez, 2018, pp. 747, 751, 752, 754).

<sup>2</sup> Ya en 1909 se creó el primer *Patronato de Excarcelados y de Menores Delincuentes* o *Abandonados* y hubo algunos analistas jurídicos (Luis Pizarro, Ana M. Careaga, y María Noel Acosta) en el presente siglo que han estudiado la figura del patronato como principal institución vinculada a la reinserción social en Argentina (Núñez, 2018, p. 745. Notas 7-9).

## ¿QUÉ ES LA REINSERCIÓN SOCIAL?

Partiendo desde su estudio de la lengua y la literatura la reinserción social debe ser entendida de cierta forma, por eso consultaremos qué nos refiere la Real Academia Española de la Lengua. Consultando el *Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española* la **reinserción** es la “Acción y efecto de reinsertar” (RAE, 2023) y **reinsertar** equivale a: volver a insertar o volver a “integrar en la sociedad a alguien que estaba condenado penalmente o marginado” (RAE, 2023). Por otro lado, **insertar** viene de la palabra latina “*insertāre*: injerir”, que implica “incluir, introducir algo en otra cosa” (RAE, 2023). La reinserción social también se aprecia desde los órdenes sanitarios como el de las adicciones y con un enfoque cognitivo sustentado en la rehabilitación de la persona desde la familia (Correa-Pérez, et al, 2023) y también hay diversas fuentes de investigación que le dan el tinte a la reinserción y la reinserción social como multidisciplinaria. Por el ámbito legal, que es el que nos importa, la reinserción social obedece más al ámbito de

*...la etapa de compurga de una sentencia dictada en contra de una persona por haber cometido alguna conducta antisocial, y evidentemente, tipificada como delito de conformidad con el sistema penal mexicano, tomando en consideración que en dicho estudio se ven involucradas diversas materias como el derecho penal, la criminología y la criminalística, y por ende, el derecho penitenciario (Arenas y Bastida, 2022, p. 2).*

Así tenemos que la reinserción social está vinculada al área jurídico-punitivo, por lo que el tema pilar de la misma se da cuando se trasgrede la ley penal en la tipificación de un delito, por lo que el delito es la clave de todo: si no hay delito, no hay sanción y por ende si no hay sanción no existe la persona condenada y privada de su libertad, para que durante el proceso de su omisión de libertad, la idea es que durante su estancia en los debidos recintos penitenciarios cumpla no solo con la sociedad sino también esté listo para reintegrarse a esa misma sociedad que él con su conducta fracturó al delinquir (Arenas y Bastida, 2022, p. 3). Esta parte vinculada a los derechos penal y penitenciario será parte de nuestro análisis posterior. Por todo lo anterior, debemos entender que la reinserción social es:

*...la obligación que tiene el Estado de garantizar a los individuos privados de su libertad, los mecanismos que les permitan reintegrarse a la sociedad mediante el trabajo, la capacitación, la educación, la salud y el deporte, por lo que el sistema penitenciario de la entidad ofrece a los internos, seguridad jurídica, legalidad, vida digna y ética social, con el propósito de que las personas sancionadas con reclusión y puestas en libertad, eviten la reincidencia de actos ilícitos (Programa, 2023, p. 1).*

## LA REINSERCIÓN SOCIAL EN EL DERECHO MEXICANO

Como vemos, esta categoría se puede analizar desde el ámbito jurídico y la óptica de la seguridad ciudadana. Nuestra Constitución Federal en **2008** incorpora en el **artículo 18** el término de **reinserción social** paralelo al de **readaptación** que implicará “la idea central es la vuelta del liberado a la sociedad” (Adato Green y Peláez Ferrusca, 2021, p. 521). Es así como las mismas autoras parafrasean a Jorge Ojeda Velázquez (Adato y Peláez, 2021, pp. 521 y 522), nos dicen que reinserción “significa volver a encauzar al hombre delincuente dentro de la sociedad que lo vio cometer un delito”. Otro lado, la psicóloga Diana Patricia Villanueva Gómez (2020) nos dice que la reinserción “tendrá como referencia, específicamente, a la gente que ha cumplido una condena en prisión (siendo o no culpables) y que ahora se encuentran en libertad”. Constitucionalmente, en su segundo párrafo del artículo 18 Constitucional establece que la reinserción social como un modelo que está ligado al sistema penitenciario mexicano e incluso

lo ve como un fin a lograr. Exalta dicho numeral constitucional que como parte del sistema penitenciario los insumos que incluyen a éste para el logro de la reinserción serán el respeto a los derechos humanos, al trabajo, la capacitación en torno a la educación y la salud, sin descartar al deporte de la persona (Constitución Política de los Estado Unidos Mexicanos, DOF, 2023) que se encuentra privada de su libertad y que está próxima a egresar del centro penitenciario para volver a ese medio social, económico, familiar y demás vinculados a dicha persona. Si hay una reinserción adecuada se prevé para que no vuelva a delinquir, como punto teleológico de aquélla. El fenómeno de reinserción social se vincula también con los derechos humanos existiendo variedad de pensadores que abordan esta categoría al análisis. Lo anterior lo comentamos debido a algunos trabajos que se han dado en torno al tema y por ello seleccionamos los que nos parecen más idóneos para este trabajo.

**Cuadro 1. Autores que abordan la reinserción social en México.**

#	Año	Autor	Argumentación	Temática	Observaciones
1.	2019	Luis Raúl González Pérez	Está asociada a los derechos humanos en el sentido de que se estima el no volver a delinquir por parte de la persona	La reinserción es un derecho humano	
2.		Comisión Nacional de Derechos Humanos	La reinserción es parte de los derechos humanos y en especial del excarcelado	La reinserción es un derecho humano	
3.	2020	Diana Patricia Villanueva Gómez	Es una referencia a las personas que han cumplido su sentencia y obtienen su libertad	Es un tema de psicología jurídica	
4.	2021	Victoria Adato Green y Mercedes Peláez Ferrusca	Que el liberado vuelva a la sociedad de la que forma parte	Derecho de <i>Ejecución</i> Penal y Penitenciario	Recogen un sentido jurídico ante la nueva concepción postpenitenciaria
5.		Sergio García Ramírez	La reinserción social sustituye a la readaptación social y es obligación del Estado, un derecho para quien delinquiró	Orden penal constitucional	No es parte de un sistema de seguridad ciudadana
6.		Ernesto Enríquez Rubio	Es parte del sistema penitenciario y debe privilegiarse la reinserción	Sistema penitenciario	
7.		Roberto Ochoa Romero	Es un mandato constitucional, por lo tanto, es tarea del Estado	Orden penal constitucional	
8.		Miguel Ontiveros Alonso	La reinserción es un fin de la pena así entendida a nivel internacional	Derecho humano internacional	
9.		Nelly Montealegre Díaz	Es de interés público que va en contra de delitos hacia las mujeres en específico y la trata de personas	Problema de delitos en contra de las mujeres	Su enfoque se centra en la ciudad de México y al ámbito sexual

#	Año	Autor	Argumentación	Temática	Observaciones
10.		Ruth Villanueva Castilleja	La reinserción: derecho constitucional y parte de la reintegración social y familiar de adolescentes	Derechos constitucionales y humanos de los adolescentes	Se retoman los criterios internacionales al respecto
11.		Alejandro Carlos Espinosa	También en el derecho militar la reinserción se orienta hacia “la sociedad, aprovechando el tiempo de intercambio para lograr, en lo posible, que el sentenciado una vez liberado, respete la ley y sea capaz de proveer sus necesidades.”	La incluye el derecho militar	
12.		Eduardo Rojas Valdez	No se cumple por la neutralización debido a las “elevadas sanciones” del sistema penal	Sistema penal	
13.		Luis Rodríguez Manzanera	Es parte de los 5 ejes del Programa Sectorial de Seguridad y Protección Ciudadana 2020-2024	Política pública	La reinserción social se da con el cumplimiento de la pena

Fuente: Elaboración propia con base en CNDH (2019); Villanueva Gómez (2020); Sergio García Ramírez y Olga Islas de González Mariscal (Coords.) (2021). *La justicia penal en México. Balance de dos décadas (2000-2020)*. Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM. México.

### OTRAS CONNOTACIONES DE LA REINSERCIÓN SOCIAL

Como hemos podido apreciar, la reinserción social tiene una serie de connotaciones diversas, lo cual la hacen tener cierta acotación en las áreas médica y psicológica, social, laboral, de los derechos humanos, el derecho penal; y detalladamente por parte de compromiso estatal de revalorar a la persona en el ámbito social, económico, psicológico, familiar, laboral y en especial en aquellos contextos donde se desenvuelva la persona. También hay un vínculo con la materia de seguridad ciudadana, ya que la persona –ya enfocándonos al aspecto de la persona excarcelada- que nos permite ahondar más en qué es y/o qué debemos entender por reinserción social.

Para otros (Aguillón y Ascencio, 2021), la reinserción social debe entenderse a través de un objetivo que está centrado en actividades de índole multiculturales y deportivas que formarán dicho objetivo: “consiste en que, a través del desarrollo de actividades escolares, laborales, culturales, deportivas y recreativas, bajo el acompañamiento de diversas disciplinas, las personas privadas de la libertad puedan reinsertarse a la sociedad” (Aguillón y Ascencio, 2021, p. 25). Estos autores manifiestan que a pesar de los esfuerzos gubernamentales por la implementación de la reinserción social exitosa los resultados son magros (Aguillón y Ascencio, 2021, p. 25) aun con la inclusión de que la reinserción está implícita en los derechos humanos (Aguillón y Ascencio, 2021, p. 29). De igual forma, la formación de institutos *ex profeso* para defender la reinserción social de las personas excarceladas<sup>3</sup> no ha dado los resultados esperados.

<sup>3</sup> Un ejemplo en el estado de Hidalgo se hicieron propuestas de la *Comisión Estatal de Derechos Humanos* y mejorar los “centros de reinserción social y cárceles distritales” (Aguillón y Ascencio, 2021, p. 29), y estos fueron: 1) Separación



También el estado de México en 2015 estableció un programa de Reinserción social, a través de su área de transferencia fiscal (Programa, 2015) que tenía como objetivo: “Contribuir a la disminución de los índices de criminalidad y reincidencia delictiva en el Estado de México (en) las personas privadas de su libertad” (Programa, 2015, s/f) y teniendo a la reinserción como parte final de varios procesos que inician con prevenir y pasa a un ámbito intermedio como la readaptación, para terminar con la reinserción. Y por lo tanto ponderó dicho programa (Programa, 2015) que la reinserción es obligatoria para el Estado quien debe garantizar aquellos mecanismos la reintegración a la sociedad, y para ello haría uso del trabajo, la capacitación, educación, salud y deportiva. Esto estará centrado en el papel que juegue el sistema penitenciario y que se evite la reincidencia delictiva de aquéllos (Programa, 2015). Los principales logros de este programa fueron los siguientes:

1. Fomento a la cultura de la legalidad, respeto y civilidad;
2. Programa de Prevención de la Antisocialidad y Reinserción Social, donde se atendieron actividades recreativas, artísticas, deportivas y culturales;
3. También se dio atención a jóvenes en estado de vulnerabilidad con eventos regionales de corte artístico, deportivo y de capacitación en artes y oficios; y,
4. Se atendieron como parte integral, el desarrollo familiar donde hubo una política de interactividad de niños, jóvenes y padres de familia.

No queremos dejar pasar que hay estudios de la reinserción social, pero desde la perspectiva de la reincidencia delictiva y una estrecha relación con el sistema penitenciario (Márquez Guzmán, 2020, pp. 15-19), lo cual estará más cercano. Dicho todo éste análisis, ***debemos definir que la reinserción social*** es un proceso del desarrollo evolutivo que desarrolla una persona que ha sido privada de su libertad y que al momento de reintegrarse a la sociedad cuenta con las herramientas necesarias para poder volver a ser parte de la sociedad civil; y ese proceso es responsabilidad del Estado, que será el encargado de ponderar, durante y posteriormente a su permanencia en el centro penitenciario y tras su liberación, cuáles serán los mecanismos de seguimiento, auxilio y supervisión excarcelaria de esa persona.

Como se mencionó al inicio, uno de los métodos de análisis es el jurídico y por lo tanto consideramos pertinente y hasta urgente hacer un estudio e interpretación sobre la legislación

---

de acuerdo al género; 2) Satisfacer las necesidades personales en los espacios de permanencia; 3) Las internas que sean madres deberán contar con un espacio adecuado para tener durante su estancia a sus hijos; 4) Cumplir con el informe de las condiciones de los hijos de las mujeres privadas de la libertad; 5) Capacitar al personal penitenciario en materia de derechos humanos; 6) Capacitar a los internos en materia educativa, laboral, deportiva y médica; 7) Fomentar los valores la legalidad y el Estado de Derecho en los internos; 8) Realizar acciones en beneficio de los internos con discapacidades; 9) Tener derecho a la información de los internos sobre la vida externa, mediante las tecnologías en horarios definidos; 10) Realizar análisis periódicos para “verificar la gobernabilidad que existe en los Centros Penitenciarios”; 11) Combatir la corrupción, la extorsión, el abuso y los malos tratos a los internos en los centros penitenciarios, como atribución de la Secretaría de Seguridad Pública; 12) Disponer de un instrumento de medición del impacto de la reinserción social, con datos duros y reales; 13) Realizar ajustes de reubicación de la población de los centros penitenciarios y poder controlar y disminuir la sobrepoblación; y con ello, la construcción nuevo centro penitenciario para la entidad (Hidalgo); y, 14) La Comisión estatal implementara cursos, talleres, pláticas, conversatorios, conferencias cuyos temas sean “la defensa, protección, promoción y difusión de los derechos humanos, los cuales serán dirigidos a la población penitenciaria, al personal administrativo y operativo de los centros”: basado en un cuadro de Aguillón y Ascencio (2021, pp. 29, 30) y el *Diagnóstico penitenciario. Primer semestre 201*, extraído de CDHEH (2019). *Criterios para un sistema orientado al respeto de los Derechos Humanos, Un modelo de Reinserción Social*. México.

aplicable y/o que regula la reinserción social y de esta forma hacer un balance sobre el papel que el derecho juega en esta importante tarea estatal; por eso abordaremos los marcos legales de la reinserción social y la seguridad ciudadana (más adelante). El estado de México es un caso sui generis debido a que como veremos los gobiernos hasta el momento en que se escribe el presente trabajo no han tenido interés en realizar una actualización jurídica sobre la reinserción limitándola a un simple ordenamiento administrativo (Chiapas a pesar de no contar con una ley, dispone de un Código al respecto). Apelando a la idea de que vivimos en un Estado de Derecho y la reinserción social es un derecho, en aquella entidad al parecer habría que decírselo a los responsables de ello. Iniciaremos en el ámbito federal para pasar a las leyes locales, en ambas categorías (la reinserción social y seguridad ciudadana).

## MARCO LEGAL DE LA REINSERCIÓN SOCIAL EN MÉXICO

La legislación aplicable a la Reinserción Social en nuestro país debemos atenderla desde dos ámbitos, el Federal y el local, considerando preponderantemente al estado de México.

### *Ámbito Federal*

En este espacio tendremos las tres normas legales más importantes que incluyen a la reinserción social, las que a continuación ubicamos e interpretaremos su contenido a fin de ir *desmenuzando* la esencia de aquella categoría (reinserción social): 1.- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2.- Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; y, 3.- Ley Nacional de Ejecución Penal. Pasemos a su análisis.

### Esquema 1: Marco Legal de la Reinserción social.

Reinserción social	Ámbito federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
		Ley Orgánica de la Administración Pública Federal
		Ley Nacional de Ejecución Penal
	Ámbito estatal	Los estados cuentan con leyes <i>ex profeso</i> , sólo Chiapas con un código y el estado de México un reglamento
Reglamento de los centros preventivos y de readaptación social del estado de México		

Fuente: Elaboración propia.

### *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

En su artículo 18, párrafos 2º., 6º., y 7º., se establece a la reinserción social como parte del sistema penitenciario, y en especial el 2º., argumenta que se organizará dicho sistema con los pilares siguientes: derechos humanos, trabajo, la capacitación, la educación, salud y el deporte, los cuales serán los medios para que se logre la reinserción social. Ésta tendrá dos objetivos o expectativas: a) que la persona sentenciada –después de egresar del centro penitenciario- se reintegre a la sociedad; y, b) la procuración de que no vuelva a reincidir delictivamente. Por lo que respecta al 6º., párrafo la reinserción deberá ser parte continuada a las medidas legales aplicadas a los adolescentes privados de su libertad. Es decir, que las medidas sancionadoras dentro del sistema penitenciario deberán ser un conjunto de acciones encaminadas a preparar al interno para que después, una vez excarcelado, pueda (a través de la reinserción social) reintegrarse social y familiarmente. Y en el último párrafo, el 7º., se refiere a los mexicanos que se hallen privados de

su libertad en el extranjero "podrán ser trasladados a la República para que cumplan sus condenas con base en los sistemas de reinserción social...".

Deduciendo, hay tres supuestos en el artículo 18 Constitucional y los tres párrafos donde se habla de nuestro tema: 1) Es el resultado de una serie de acciones llevadas por el privado de la libertad en los centros de penitenciarios, y por ende, el *punte* ya una vez en libertad para la reintegración del excarcelado; 2) Está enfocada hacia el adolescente que ha cumplido su pena y para que se reintegre a la sociedad y su familia; y, 3) Operará como meta de los reos que se encuentren en el extranjero privados de su libertad, para los mismos fines que los dos supuestos antes señalados. Es decir, que la reinserción social desde la óptica constitucional no es un fenómeno y/o acciones que se den dentro de la injerencia del derecho penitenciario y menos aún al sistema penitenciario mexicano, sino más bien esas acciones están encaminadas para que la reinserción suceda tras el encarcelamiento.

### Cuadro 2: Aportes a la Reinserción Social desde la Constitución Federal.

Artículo	Aportes	Observaciones
18	Parte del sistema penitenciario	Se aspira a ello, una vez que a egresado del sistema
	Es una meta para lograr fuera del ámbito penitenciario	El ex sentenciado ante la sociedad
	Los medios están en: derechos humanos, trabajo, la capacitación, la educación, salud y el deporte	-0-
	Objetivos: reintegración y evitar la reincidencia	-0-
	Un objetivo específico son los adolescentes	-0-
	También aplica la solicitud de extradición de sentenciados en el extranjero para que cumplan sus sentencias en el país	Bajo los lineamientos de reinserción

Fuente: Elaboración propia.

### *Ley Orgánica de la Administración Pública Federal*

Esta ley que regula a nivel federal las facultades y atribuciones de las secretarías de Estado (dependientes del Poder Ejecutivo Federal) y son dos artículos: el **27 fracción VII Quáter**, y **30 Bis fracción X**, los cuales analizaremos a continuación. El **artículo 27** que faculta a la **Secretaría de Gobernación** en su **fracción VII Quáter** a elaborar "(...) y ejecutar los programas de reinserción social y apoyo a las personas que hayan cumplido con su sentencia y sean puestas en libertad": por lo tanto es Gobernación la responsable de llevar a cabo la actividad de reinserción social, es decir, que es una función elementalmente no judicial sino administrativa, propia de la administración pública federal y en este sentido sale del ámbito de la prevención del delito, sino más bien le atañe a la administración pública. En el **artículo 30 Bis fracción X** de la misma ley se faculta a la **secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana** para organizar y

*...dirigir actividades de reinserción social y supervisión de la libertad condicional, así como las relativas a la supervisión de medidas cautelares y suspensión condicional al proceso de conformidad con la normatividad aplicable en la materia y en coordinación con las autoridades competentes.*



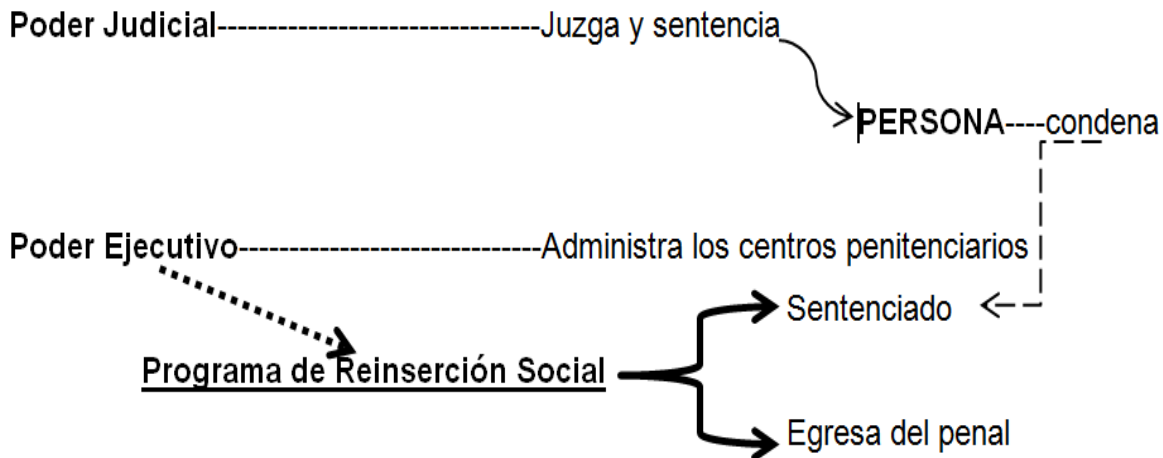
**Cuadro 3: Aportes a la Reinserción Social por parte de la Administración Pública Federal (Ley Orgánica de la Administración Pública Federal).**

Artículo	Aportes	Observaciones
27	Faculta a la Secretaría de Gobernación a crear programas de reinserción social	La reinserción social es vista como una meta propia del poder ejecutivo. <b>No se judicializa</b>
30 Bis	La Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, es la responsable de organizar y <i>dirigir las actividades</i> de reinserción social	-0-
-0-	La reinserción <b>NO ES UNA FUNCIÓN JUDICIAL</b> , sino <b><u>EJECUTIVA</u></b>	Enfocada a dos contextos: el administrativo (sistema penitenciario) y al ejecutivo, que busque la reintegración al entorno social

Fuente: Elaboración propia.

Coligiendo de lo anterior, diremos que la reinserción le compete al poder ejecutivo y no al judicial; razón por la cual, si el ejecutivo es el que administra el sistema penitenciario, se aplica la estrategia de planeación y ejecución: la primera le compete a la Secretaría de Gobernación y la subsecuente a la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana.

**Cuadro 4: Aplicación de la Reinserción social por el Poder Ejecutivo.**



Fuente: Elaboración propia.

***Ley Nacional de Ejecución Penal***

Esta ley es la que aborda con amplitud la reinserción social, por lo que la analizaremos con el siguiente cuadro.

**Cuadro 5: Análisis de los artículos referentes a la Reinserción Social en la Ley Nacional de Ejecución Penal.**

#	Artículo	Fracción	Contenido	Observaciones
1	1	III	Uno de los objetos de la ley es la regulación de los medios para el logro de la reinserción	-0-
2	3	XXIV	El artículo enmarca un Glosario: así el Sistema penitenciario que realiza las acciones para que el sentenciado al salir se reinserte socialmente y no delinca	Las acciones penitenciarias deben estar encaminadas a la reinserción, misma que ya no le compete al sistema penitenciario
3	4	11°. Párrafo	Es la restitución “del pleno ejercicio de las libertades...” una vez dado el cumplimiento a una sanción penal y teniendo en cuenta los derechos humanos de la persona	Principio rector del sistema penitenciario
4	7	4°. Párrafo	Se establece una coordinación <sup>4</sup> interinstitucional, que será la encargada de diseñar e implementar los programas para la reinserción social	-0-
5	13	IV	Es obligación de las personas sentenciadas colaborar con los <i>supervisores de libertad</i> en el cumplimiento del proceso de reinserción social	-0-
6	14	1er. párrafo	Las autoridades penitenciarias organizarán actividades y acciones para <i>procurar</i> la reinserción de los sentenciados e internos	-0-
7	15	II	Una de las funciones de las autoridades penitenciarias es la efectiva realización de los programas de reinserción social	-0-
8	36	6°. párrafo	Participación de las mujeres sentenciadas y con hijos o embarazadas, deberán participar en las actividades de reinserción social	-0-
9	37	3er. párrafo	Hay medidas de vigilancia que se ajustan a un plan de actividades que pretenda lograr la reinserción social de los sentenciados	-0-
10	54	VII	El traslado internacional de mexicanos sentenciados en el extranjero y de extranjeros con sentencia en México, debe de contribuir con la reinserción	-0-

<sup>4</sup> La coordinación estará formada por las Secretarías de Gobernación, de Desarrollo Social, de Economía, de Educación Pública, de Cultura, de Salud, del Trabajo y Previsión Social. La Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte, el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia y la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes. Y las homónimas en las entidades federativas (Art. 7, párrafo 2°, de la misma ley).

#	Artículo	Fracción	Contenido	Observaciones
11	72	-0-	Las bases organizativas del sistema penitenciario deberán tener como meta el logro de la reinserción social y son: derechos humanos, el trabajo y capacitación, educación, salud y deporte	Son los mismos elementos que se fijan desde el artículo 18 Constitucional
12	89	-0-	Los tipos de capacitación a los sentenciados serán “acordes a los fines de la reinserción social” y con base al Plan de Actividades de la persona privada de la libertad	Serán competentes para ello la federación y las entidades
13	91	1er. Párrafo	La naturaleza y fin del trabajo, como parte de los prolegómenos de la reinserción social es uno de los ejes para el logro de ésta: debe garantizar el reintegro al mercado laboral	-0-
		2º. Párrafo, fracción II	Definición de trabajo y su participación dentro del centro penitenciario, en actividades productivas sin remuneración como fin de la reinserción	-0-
14	92	IV	El trabajo tendrá bases mínimas donde se convocará al sector privado para que participe en el logro de la reinserción social	-0-
13	98	1er. párrafo	Definición de las actividades laborales sin remuneración: es “la modalidad a través de la cual las personas privadas de la libertad realizan actividades de servicios generales para la higiene, operación, mantenimiento y conservación del Centro Penitenciario”	Trabajo no remunerado en el interior del penal, como parte del sistema de reinserción
14	144	IV	El juez de Ejecución podrá sustituir la pena privativa de libertad cuando a través del programa de reinserción <i>en libertad</i> y esto sea soportado por la autoridad penitenciaria o supervisora que considere conveniente que el sentenciado ya no es un riesgo social	Hay diversos programas para evaluar al sentenciado y que pueda ser puesto en libertad y la reinserción es uno de ellos
15	146	VI	Se pedirá la solicitud de preliberación, cuando la pena sea irrelevante y se cumpla con los fines del programa de reinserción y el sentenciado no sea un riesgo	A petición de la autoridad penitenciaria con acuerdo a la Fiscalía hacia el órgano jurisdiccional
16	168	1er. párrafo	Una de las coadyuvantes de la reinserción social lo es la vigilancia de la autoridad y será tomada como una medida de seguridad	-0-
17	207	1er. párrafo	Existirán Redes de Apoyo Postpenal para auxiliar a los liberados en su reinserción social; también lo harán con sus familiares	En los centros penitenciarios debe existir la Unidad

#	Artículo	Fracción	Contenido	Observaciones
				encargada de estas Redes de Apoyo
		2º. párrafo	Creación de espacios de orientación y apoyo para los liberados y logren la reinserción social	Con ello se espera cumplir con lo que señala en el artículo 18 constitucional

Fuente: Elaboración propia.

De esta síntesis y análisis de los dispositivos jurídicos contenidos en la ley anterior, podremos argumentar que al menos en la letra, las intenciones son loables; aunque consideramos que si retomamos la *Ley Orgánica de la Administración Pública Federal* y las facultades de las secretarías de Gobernación y Seguridad, encontramos que la marcha del programa de Reinserción Social está ya en su seguimiento a su condena o satisfacción a la voluntad política de los que serían responsables de dirigir, supervisar y validar todas y cada una de las acciones tendientes a dar un balance real de la reinserción social de la forma más transparente y que no contraste con las *encuestas y/o datos oscuros* que están más apegados a la realidad. Y hoy en la era de la digitalización, se debe de disminuir la voluntad política por las acciones administrativas reales de precisión.

#### ***Ámbito Estatal. Estado de México y otras entidades federativas.***

El único normamiento legal que ha abordado en el estado de México a la reinserción social lo es el ***Reglamento de los centros preventivos y de readaptación social del estado de México***<sup>5</sup>, y vemos con infortunio que la reinserción social es simplemente una tarea que debe ser realizada por el área de Trabajo Social, a través de sus coordinaciones penitenciarias (Art. 35) y habla de ese apoyo al “interno” para que cuente con un *núcleo de reinserción*<sup>6</sup> y ocupación laboral hacia el exterior que le vayan a ser idóneos (Art. 35 fracción VIII). Y también será dicho trabajador social el encargado de verificar el funcionamiento del citado *núcleo de reinserción* para que no se cometan anomalías por parte del interno en este *proceso* (Art. 35 fracción IX).

Hemos analizado los planteamientos jurídicos de la Reinserción Social a través de las tres normas jurídicas que no sólo le dan origen y vida, sino también aquellas que delegan al sector público del poder ejecutivo federal la tarea planear, diseñar, aplicar y llevar a cabo los programas y acciones tendientes a la reinserción social. Pasemos al análisis en el ámbito estatal empleando para ello el cuadro siguiente:

**Cuadro 6: Entidades con un marco legal sobre la reinserción social.**

Entidad Federativa	Nombre de la ley	Se menciona la reinserción social	Año
Aguascalientes	Ley de ejecución de sanciones penales del estado de Aguascalientes	SI	2015

<sup>5</sup> La *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México*, no aborda la Reinserción Social y tampoco a la *Seguridad ciudadana*.

<sup>6</sup> En ningún otro lado de dicho reglamento se define qué se debería de entender por *Núcleos de Reinserción*, o cómo se conforman, dejándonos en la incertidumbre de no contar con más referencias.

Entidad Federativa	Nombre de la ley	Se menciona la reinserción social	Año
Baja California	Ley de ejecución de penas y medidas judiciales para el estado de Baja California	SI	2015
Baja California Sur	Ley de ejecución de sanciones y medidas de seguridad para el estado de Baja California Sur	SI	2011
Campeche	Ley de ejecución de sanciones y medidas de seguridad del estado de Campeche	SI	2010
Coahuila de Zaragoza	Ley de ejecución de sanciones penales y reinserción social para el estado de Coahuila	SI	2022
Colima	Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad para el estado de Colima	SI	2013
<b>Chiapas</b>	<b><i>Código de ejecución de sanciones penales y medidas de libertad anticipada para el estado de Chiapas</i></b>	SI	2014
Chihuahua	Ley de ejecución de penas y medidas judiciales, del estado de Chihuahua	SI	2014
Durango	Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad del estado de Durango	SI	2022
Guanajuato	Ley de ejecución de medidas judiciales y sanciones penales del estado de Guanajuato	SI	2016
Guerrero	Ley del sistema de ejecución de penas y medidas de seguridad del estado de Guerrero número 367	SI	2022
Hidalgo	Ley de ejecución de penas del estado de Hidalgo	SI	2010
Jalisco	Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad del estado de Jalisco	SI	2014
<b>México</b>	<b><i>Reglamento de los centros preventivos y de readaptación social del estado de México</i></b>	SI	1992
Michoacán de Ocampo	Ley de ejecución de sanciones penales del estado de Michoacán de Ocampo	SI	2016
Morelos	Ley de reinserción social y seguimiento de medidas cautelares	SI	2016
Nayarit	Ley de ejecución de sanciones penales, medidas de seguridad y Prisión preventiva para el estado de Nayarit	SI	2013
Nuevo León	Ley de seguridad pública para el estado de Nuevo León	SI	2023
Oaxaca	Ley del sistema estatal de seguridad pública de Oaxaca	SI	2015
Puebla	Ley de ejecución de medidas cautelares y sanciones penales para el estado de Puebla	SI	2012
Querétaro	Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad del estado de Querétaro	SI	2013
Quintana Roo	Ley de ejecución de penas y medidas judiciales del estado de Quintana Roo	SI	2011
San Luis Potosí	Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad para el estado de San Luis Potosí	SI	2000
Sinaloa	Ley de ejecución de las consecuencias jurídicas del delito del estado de Sinaloa	SI	2014

Entidad Federativa	Nombre de la ley	Se menciona la reinserción social	Año
Sonora	Ley de ejecución de sanciones penales y medidas de seguridad del estado de Sonora	SI	2012
Tabasco	Ley de ejecución de sanciones penales para el estado de Tabasco	SI	2012
Tamaulipas	Ley de ejecución de sanciones privativas y restrictivas de la libertad del estado de Tamaulipas	SI	2011
Tlaxcala	Ley de seguridad pública del estado de Tlaxcala y sus municipios	SI	2023
Veracruz de Ignacio Llave	Ley número 573 de ejecución de sanciones y reinserción social para el estado de Veracruz De Ignacio De La Llave	SI	2013
Yucatán	Ley de ejecución de sanciones y medidas de seguridad del estado de Yucatán	SI	2011
Zacatecas	Ley de ejecución de sanciones privativas y restrictivas de la libertad del estado de Zacatecas	SI	1993
Ciudad de México	Ley de ejecución de sanciones penales y reinserción social para el Distrito Federal (Ciudad De México)	SI	2011

Fuente: Elaboración propia con base en la recopilación de las Leyes locales referidas a la reinserción social.

Desglosando la información jurídica nos dimos a la tarea de hacer un balance de la actualidad y vigencia de las leyes *ex professo* donde se aborda el tema de la reinserción social. Encontramos datos muy interesantes y uno en especial que nos hace pensar diversas cosas, es el caso del estado de México. El siguiente cuadro muestra el número de estados que cuentan con la regulación jurídica de la reinserción social y son los siguientes:

**Cuadro 7: Leyes totales por año donde se incluye la reinserción social en las entidades federativas.**

Año	Totales	Año	Totales
2023	2	2011	5
2022	3	2010	2
2021-2017	-0-	2009-2001	-0-
2016	3	2000	1
2015	3	1999-1994	-0-
2014	4	1993	1
2013	4	1992	1
2012	3		

Fuente: Elaboración propia. Se realizó la tabla de referencia el año 2023 en retroceso.

En porcentajes de 32 entidades, el 14.28% (5 estados) en 2011 elaboraron, reformaron y/o crearon una ley donde se habla ya de la reinserción; las leyes más actualizadas por año son en este 2023 siendo el 0.06% (sólo son dos entidades); y la norma legal más antigua y por lo mismo más obsoleta es la del año 1992 dando un 0.03% del total y casualmente es el Estado de México, y lo más grave aún, se trata de una norma jurídica menor (si tomamos a Kelsen de referencia): es el *Reglamento de los centros preventivos y de readaptación social del estado de México*. También en 1993 fue importante debido a que no sucedió como en el estado de México que sólo contó con algunas medidas sobre la reinserción en su *reglamento*, sino que el gobierno zacatecano promulgó la



primera ley local contemplando el tema que nos ocupa: ***Ley de ejecución de sanciones privativas y restrictivas de la libertad del estado de Zacatecas.***

Por otro lado, el interés de gobiernos y legisladores locales por incluir y desarrollar (no todos a pesar de ello) en el cuerpo de la norma jurídica a la reinserción social es a partir de la segunda decena del presente siglo –*vid* el Cuadro 6-. Consideramos que uno de los pilares que dieron este resultado lo fueron los derechos humanos y su institucionalización. Durante los periodos 1999-1994 y 2021-2017 la temática de la reinserción social estuvo fuera, lo cual implicó que los estados de la República y sus respectivos gobiernos atendieron otras coyunturas del ejercicio del poder. Haciendo un primer balance sobre el presente trabajo, diremos que inicialmente en el final del siglo XIX y principios del XX, la reinserción social da inicio como una responsabilidad pública y del Estado argentino y en forma de patronatos privados, que en el futuro inmediato la reinserción de los excarcelados les dará la oportunidad de reincorporarse a las actividades económicas de sus patrocinadores (los donadores privados de los citados patronatos).

No existe una definición científica plena que pueda considerarse la más viable y objetiva de la reinserción social, sin embargo, nuestras leyes e investigadores han hecho lo propio para definir qué debemos entender por esa categoría. En el rubro jurídico podremos decir que la reinserción es un fin de los sistemas penitenciarios, puesto que una vez que el sentenciado termina su reclusión sale a volver a insertarse en una sociedad que no sabe cómo lo va a recibir, y ello en diferentes escenarios: la familia, el trabajo, los amigos, la sociedad en la que convivía antes de delinquir. Por eso, la reinserción es parte de las acciones para concientizar al interno durante su estadía de la existencia de alternativas para lograr una salud mental y física, a la hora de adherirse a un programa institucional que comprende educación, capacitación, deporte y protección de sus derechos humanos; éstos mismos le deberán servir para que cuando esté fuera –vuelva al mundo civil- le sean útiles para su inclusión en la sociedad.

Como vemos, el Derecho Penitenciario es el foro donde se lleva a cabo y ejecutan los mecanismos para que a la hora de buscar la reinserción sea más fácil porque cuenta con herramientas que le fueron proporcionadas en el interior del centro penitenciario; y, además, deberá ver otra forma o *modus vivendi* y ya no estar al margen de la ley. Con esto también descartamos que sea asunto del poder judicial (específicamente el Derecho Penal) el velar por que se dé la reinserción social, y así el poder ejecutivo dé respuesta a este asunto de los *excarcelados*. E incluso, se podría proponer una rama del derecho que pueda abarcar los elementos metodológicos y jurídicos para crear el *derecho de la Reinserción*, que cómo ha quedado clara, no sólo es social sino sanitaria, médica, psicológica lo cual nos da la razón de que se trata de un tema eminentemente de seguridad ciudadana (no de seguridad pública), mismo que a continuación abordaremos.

## ¿QUÉ ES LA SEGURIDAD CIUDADANA?

Partimos que la seguridad es de acuerdo con el *Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española* una *cualidad de seguro* y a la vez un servicio hacia una persona o un ente; deviene de la voz latina *securitas, -atis* (DEL, 2022). En la misma fuente podemos apreciar que la seguridad ciudadana será: una “(...) Situación de tranquilidad pública y de libre ejercicio de los derechos individuales, cuya protección efectiva se encomienda a las fuerzas de orden público” (DEL, 2022). Empero, a pesar de que el Diccionario de la Lengua nos da su definición en específico, la seguridad ciudadana es más compleja de lo esperado. Los orígenes de la seguridad se remontan a épocas pretéritas, para

ser precisos a la época del **Absolutismo** con la *Ciencia de la Policía*<sup>7</sup> y la *Cameralística*. Así mismo, la seguridad debe su origen a la primitiva idea de obligar al hombre a salvaguardarse de las inseguridades del medio (Téllez y Ramírez, 2022, p. 24). Se reconoce que la seguridad ciudadana está asociada -equivocadamente-, “a cuestiones jurídicas (derecho penal, prevención del delito, reinserción social, entre otros), pero no se ha profundizado en el origen mismo de la categoría de seguridad ciudadana, por ello se confunde con la seguridad pública y/o se vincula con la seguridad nacional, la seguridad internacional, entre otras formas.

La seguridad ciudadana implica muchos más aspectos y cuestiones similares a las que oferta la seguridad pública: desde este punto, ambos términos -seguridad ciudadana y seguridad pública- no son iguales, tampoco debemos encuadrar a la seguridad ciudadana con acciones eminentemente aplicables a la seguridad pública, es decir, la seguridad ciudadana va más allá” (Téllez y Ramírez, 2022, p. 25). En estos términos es bueno aclarar que la seguridad pública difiera de estar cerca a la reinserción social, y la explicación es simple, le corresponde a la seguridad ciudadana: “la Seguridad Ciudadana es más que la prevención del delito y sus etapas en el tratamiento criminológico, que es una parte de ella. La seguridad pública está exclusivamente ocupada en la atención de todo lo relacionado con el crimen y las sanciones al mismo; teniendo así que la Seguridad Ciudadana es el **TODO**, mientras que la seguridad pública tan solo es una parte de aquella” (Téllez y Ramírez, 2022, p. 43).

De acuerdo con Omar Guerrero (que analiza las obras de uno de los padres de la *Administración Pública*) la Ciencia de la Policía tiene un desarrollo remoto en la civilización helena. La palabra *Policía* se remonta a la Polis griega que estaba vinculada a una ciudad, comunidad u organización social, y el régimen de esa comunidad se le denominó *politeias* con una organización o régimen asumido por una ciudad (Guerrero cita a Aristóteles que como sabemos fue el primero que habló y escribió de ello: Guerrero, 1986, pp. 74, 75). Por lo tanto, pasamos de la *polis* a la *politeia* a la *policía* y así se adulteró el término para siglos más tarde buscar una concepción o idea científica para poder explicar el rol de la policía en la *Ciencia de la Policía*. La *politeia* era también una forma de expresar a la forma de gobierno (Guerrero, 1986, p. 75).

### *¿Qué era la Ciencia de la Policía?*

Para Guerrero la policía era “un conjunto de acciones, técnicas y procesos preventivos, estimulantes, correctivos, organizativos y represivos encaminados a fortalecer al Estado por la vía de la nutrición material, moral e intelectual de la sociedad civil” (Guerrero, 1986, p. 215). Por lo tanto, la Ciencia de la Policía está enfocada a la acción directa del gobierno, por lo tanto, se trata de una ciencia aplicada y se sustenta en el *cameralismo* que es una corriente ideológica basada en estudios sobre la función de los consejeros del rey (que se reunían en la cámara real) para solventar los problemas de la ciudad, del reino o imperio, y con ello se logró el desarrollo social y el robustecimiento del Estado en cuanto a su poder público. Por eso la Ciencia de la Policía se desarrolló en el Absolutismo que a fin de cuentas la protegió (Guerrero, 1986, p. 215).

<sup>7</sup> Aunque la *Ciencia de la Policía* se remonta al siglo XVI (Guerrero, 1986, p. 74).

La *seguridad* era parte del contenido<sup>8</sup> de la *Ciencia de la Policía* y se refería a la seguridad interior del Estado a través de la administración de la justicia (poder judicial), la policía propiamente (poder ejecutivo), el orden público (poder ejecutivo) y la represión de delitos patrimoniales (Guerrero habla de hurto y rapiña, 1986: pp. 214), tareas encomendadas al poder judicial. Por eso la base de la seguridad se encuentra en la *Ciencia de la Policía* (Guerrero, 1986, pp. 258-260). ¿Cómo se liga la *Ciencia de la Policía* al tema de la reinserción social? Si la *Ciencia de la Policía* abarca todos los temas económicos, políticos, de orden político y jurídico, luego entonces todo ello va enfocado para el bienestar del gobernado (que tras el liberalismo político nacerá el ciudadano) y el fortalecimiento político del Estado (en ese entonces representado por el rey o príncipe). Es decir, que la *Ciencia de la Policía* era lo genérico, luego entonces sus partes componentes incluían a la Seguridad Pública –podría ya decirse, por los tópicos que aborda-. Luego entonces los resabios de la *Ciencia de la Policía* han venido a ser el *summum* de la Seguridad Ciudadana; más la implicación de prevenir y atacar el delito es propia de la Seguridad Pública de forma específica.

En el anterior sentido, la seguridad ciudadana es la encargada de soliviantar como parte hoy de la administración del poder ejecutivo (federal y local) la tarea de conocer, llevar a cabo y dar seguimiento al sentenciado que ha vuelto a tener sus derechos de ciudadanía y por ello se reintegra a la sociedad civil: es ahí donde entra la etapa de reinserción social. La seguridad ciudadana es el todo en los intereses del Estado o al menos en lo que atañe al ciudadano: salud, trabajo, prevención de desastres, recuperación de espacios públicos destinados a la ciudadanía, deporte y la seguridad pública. Por lo tanto, corresponderá a la seguridad ciudadana atender la reinserción social, ya que es un trato directo con el sentenciado que “ha vuelto” a ser ciudadano con plenos derechos cívicos, políticos, económicos, humanos, laborales entre otros.

### **Marco legal de la Seguridad ciudadana en México.**

Abordaremos como se hizo con antelación, el marco legal de la seguridad ciudadana, que para nosotros es la real encargada de la reinserción social en el país. Empezaremos a nivel federal y centraremos –posteriormente- nuestro interés en el ámbito local, que para este caso ya sólo será en el estado de México, donde se circunscribe nuestra investigación.

**Esquema 2: Marco legal de la Seguridad ciudadana.**

Seguridad ciudadana	Ámbito federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
		Ley Orgánica de la Administración Pública Federal
		Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública
	Ámbito estatal	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México
		Ley de Seguridad Pública del Estado de México
		Reglamento de los centros preventivos y de readaptación social del estado de México

Fuente: Elaboración propia.

<sup>8</sup> La *Ciencia de la Policía* era muy basto su contenido, por lo que una de las cosas más importantes era el individuo que lograría el bienestar a través del empeño del gobierno que era el rey o príncipe. Por eso, *seguridad pública* y *seguridad ciudadana no son lo mismo*.

### ***Ámbito Federal.***

#### ***Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.***

Desde un inicio se cotejó toda la Constitución Federal y jamás se habla de seguridad ciudadana; empero, la categoría seguridad pública aparece en cincuenta y dos ocasiones, y he aquí lo que comentábamos con antelación: no hay una correcta interpretación de funciones entre ambos tipos de seguridades (pública y ciudadana). ***Incluso en el artículo 21 se define a la seguridad pública*** como: “es una función del Estado a cargo de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en esta Constitución y las leyes en la materia. La seguridad pública comprende la prevención, investigación y persecución de los delitos, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución”. Como podremos dilucidar, hasta aquí finaliza nuestro análisis pues la misma definición constitucional ni siquiera habla de la reinserción a todo lo largo de ese ordenamiento jurídico.

#### ***Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.***

Es omisa con la seguridad ciudadana, pero sí aborda la categoría de seguridad pública y sólo nos remite a la secretaría de Seguridad (Art. 26); y el artículo 30bis que se avoca a las facultades de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, misma que ya se trató.

#### ***Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.***

Esta ley tampoco hace referencia a la seguridad ciudadana y sí a la seguridad pública (que es citada en más de doscientas ocasiones), pero sí en su artículo 2 refiere como parte del Sistema Nacional de Seguridad Pública a la reinserción social. Y dicho sistema toca llevarlo a cabo a la ***Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana***, definiendo que la planeación de la reinserción se daba por medio de la *Secretaría de Gobernación* y la encargada de ejecutarla, lo es la Secretaría de seguridad a través del ***Sistema Nacional de Seguridad***. En esta sección la ***seguridad ciudadana es omitida*** por la Constitución Política, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y hasta por la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública; más no así la categoría de reinserción que es –como se sabe fijada en el Art. 18 constitucional– y en la última ley mencionada en este apartado en su numeral 2. Lo que rescatamos de aquí es que jurídicamente la seguridad ciudadana es omisa en todas las leyes federales y se pondera sólo dentro del Sistema Nacional de Seguridad Pública la parte de la reinserción social. Lo anterior nos servirá para las conclusiones.

### ***Ámbito Local: Estado de México.***

#### ***Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.***

No aborda a la seguridad ciudadana y como ya se describió antes, tampoco a la reinserción social.

### ***Ley de Seguridad Pública del Estado de México.***

No se toca el tema de la seguridad ciudadana, sólo se remite a la seguridad ciudadana y de reinserción nula la situación. Esto último se debe a que el estado y sus gobiernos nunca han puesto énfasis en ello, recordemos que la reinserción social se *regula a través de un Reglamento* simplemente hasta la fecha.

### ***Reglamento de los centros preventivos y de readaptación social del estado de México.***

Como ya se indicó en apartados arriba el reglamento sólo contempla dos cosas: la reinserción se coordina a través de un trabajador social y mediante núcleos *ex officio*; y, se debe de supervisar para cerciorarse de que el sentenciado cumpla con los programas destinados a la reinserción, y de lo contrario sancionarlo (Art. 35 fracciones VIII y IX del citado Reglamento). Es decir, que para el estado de México la reinserción social sólo se constriñe al tema penitenciario y se contempla muy “a la ligera”, es decir: no es prioridad y/o importante.

### ***La reinserción social desde el ámbito de la seguridad ciudadana.***

Después de un profundo análisis sobre la materia, la reinserción social no ha sido bien entendida por la voluntad política de los gobernantes y ello se refleja en el actuar de los legisladores (en ambos niveles: federal y local), que no actualizan las leyes o dejan en obsolescencia las normas legales que regularían a la reinserción social. Por otro lado, la seguridad ciudadana aún no se ha posicionado dentro de los temas políticos y menos en la agenda jurídica, debiéndose a varias cosas entre ellas el error de confundirla –y peor aún, concebirla como igual- con la seguridad pública; además de que la seguridad pública es uno de los temas que más ha interesados a los gobiernos debido a los índices altos de delincuencia e inseguridad. Así mismo la seguridad ciudadana está aún en un proceso de definición que al parecer no ha alcanzado niveles altos de interés ni de gobernantes, políticos y menos de legisladores. De nuestro análisis recogemos que por ser poco analizada y no existir políticas públicas que se encarguen la reinserción social, e impactar en los ámbitos penal y penitenciario, no hay una estrategia sólida, ni mínima que recoja un verdadero programa o plan que la desarrolle. Acordes con el análisis diremos que, los poderes judicial y ejecutivo (desde el orden federal) son los involucrados aparentes de la reinserción. La realidad es que el poder judicial está *desconectado* con la reinserción social por no ser de su competencia y en ese sentido la administración pública federal (y por ende a las estatales) son los responsables del manejo de los centros penitenciarios, que es el foro donde se desarrollan los programas entre los sentenciados, para que una vez saliendo a la sociedad, puedan contar con las herramientas precisas para reinsertarse socialmente.

Así, un tema que debiera estar regulado desde el Estado mexicano no es del interés de este. La reinserción es una obligación constitucional que debe de atenderse, pero la administración pública sólo –si es el caso- cuenta con paliativos y justificantes de su actuar en la planeación y programación de la reinserción, pero que en la realidad no se aplican. Si a esto le sumamos que no existen leyes sólidas y visionarias que contemplen a la reinserción social como una categoría, ya ni aún con el hecho de que uno de los pilares para conseguirla son los derechos humanos, ni así hay políticas ni leyes que impacten en ello. Por lo que, si el poder judicial no es el competente, sólo el sistema penitenciario se responsabiliza sin compromiso alguno, entonces sólo queda a la seguridad ciudadana hacer ese papel. Ello debido a que el sistema penitenciario depende del



poder ejecutivo y se verifica a la reinserción social una vez que el sentenciado ha salido de los centros de readaptación, es allí donde entra el papel de la administración pública que lo debe de hacer mediante la seguridad ciudadana y así proteger a este grupo que podría llegar a ser vulnerable, cuando es rechazado o no logra reinsertarse socialmente, pues se trata de personas que han recobrado sus derechos ciudadanos (derechos humanos). No así la seguridad pública que sólo tiene un fin específico: garantizar el orden público en contra de los delitos y sus temas en rededor de aquéllos.

El único nexo entre la seguridad ciudadana y la seguridad pública está en que el sentenciado al reinsertarse socialmente omite el volver a delinquir (la trillada prevención del delito que compete a la seguridad pública). Tenemos así que la seguridad pública sólo se encarga de la prevención y seguimiento del delito y sus consecuencias, y por lo tanto es propia de la fuerza pública u organismos de represión del Estado; en tanto que la seguridad ciudadana se encarga de más asuntos vinculados con el bienestar ciudadano que es aquí donde operan más elementos en juego como la salud, los desastres, las políticas públicas de apoyo social a la ciudadanía, el rescate de espacios públicos en beneficio del ciudadano y agregaríamos la reinserción social que después de haber expiado su conducta punible se reincorpora a la sociedad para integrarse a la vida cotidiana que incluye familia, trabajo, amistades y su entorno social donde se desenvuelve.

Y al no haber ninguna institución ni pública o privada que dé seguimiento cabal a esta tarea del Estado, entonces se propone que no sólo en la planeación y estrategias de políticas públicas se vele por ella, sino también y más aún en especial en crear instituciones públicas soportadas por leyes sólidas; y con un sentido real y objetivo, vinculativo a la persona que ha egresado de los centros penitenciarios. En el estado de México urgen una reforma administrativa y jurídica que garantice este tipo de acciones y que vincule directamente a la seguridad ciudadana con la reinserción social de forma impactante y efectiva, es decir, la reinserción social desde el ámbito de la seguridad ciudadana.

### *La relación entre “reinserción social” y “Seguridad Ciudadana”.*

Este aspecto es importante dejarlo muy claro ya que primeramente la seguridad pública no es la encargada de la reinserción, debido a que está enfocada únicamente a los ámbitos de la prevención del delito y al policiaco (situación que se ha malinterpretado desde las mismas altas esferas del poder público); así, la seguridad ciudadana que es la vinculada a las necesidades más apremiantes de la ciudadanía es la responsable de llevarla a cabo. Por eso la seguridad ciudadana tiene como uno de sus objetivos ulteriores la reintegración del individuo que ha perdido sus derechos ciudadanos y que está próximo a recuperarlos para ser parte del *tejido social* y con ello poder buscar las mejores opciones de una nueva oportunidad al amparo de la ley y redirigir la conducta de dichos ciudadanos, además de que se vierta en ello la idea de no volver a delinquir, por eso las herramientas de la reinserción deben estar apegadas a una forma integral: social, económica, psicológica, familiar y laboralmente. Debemos mencionar que la Seguridad Ciudadana –así escrita– no es una tarea fácil para el Estado mexicano pues le ha dado mucho *juego* a la seguridad pública con resultados muy cuestionables. Por eso, las universidades podrían ser un bastión para que a través de programas sociales y de prácticas aplicadas a los ciudadanos que empiezan la reinserción, les sea más fácil la misma y para ello se debe de revalorar los programas educativos (por ejemplo) de carreras como la Licenciatura en Seguridad Ciudadana para así ofertar una esencia más vista hacia el ciudadano y no hacia la fijación punitiva. De igual forma, cobra urgencia la función operativa de las dependencias encargadas a nivel federal y



estatal de dar respuesta a esta cuestión, ya que sólo están realizando una o dos actividades de las muchas que obedecen a la Seguridad Ciudadana. Por lo tanto, la relación es muy estrecha y sustancial para que el Estado y la administración pública realicen mejor su función en este rubro (Seguridad Ciudadana), con resultados evidentes y de impacto; de coadyuvancia con el aparato judicial y no ser parte de éste. Es importante que el Estado invierta en la reinserción social, puesto que como hemos visto es un *derecho recuperado* de la persona que fue privada de su libertad y con ello obtiene tal prerrogativa; y si se rescataron a los banqueros en otros tiempos (¿Cuánto costó a la sociedad el rescate bancario con el FOBAPROA<sup>9</sup>?), por qué no apostarle a las personas que han recuperado sus derechos ciudadanos, como una última oportunidad de esa sociedad a la que *ofendieron*; o se aplica fehacientemente la premisa del jurista argentino Juan F. González: “Los derechos cuestan dinero” (González prologó el libro de Holmes y Sunstein, 2011: 15). Esta situación nos hace dejar una interrogante: ¿por qué no invertir en la reinserción social, que sería menor la suma a diferencia del rescate bancario años atrás?

## CONCLUSIONES

La reinserción social aparece históricamente en Argentina donde era del interés privado, siendo una forma de reintegrar al sentenciado a sus actividades antes de delinquir y poder ofertarle una nueva oportunidad. Esto se hizo inicialmente a través de patronatos privados, donde los promotores de estos eran empresarios que veían la posibilidad de encontrar futuros empleados en los *reinsertados socialmente*. Por tanto, un término multívoco, pero poco entendido y carente de una conceptualización científica y metodológica desde el orden político y menos aún del jurídico, puesto que el sistema jurídico no ha contemplado esta actividad para prevenir la reincidencia del sentenciado una vez lograda su libertad.

La reinserción social en México no ha sido parte de las políticas jurídicas de los legisladores ni de los gobiernos, como lo vemos en el análisis de las diversas leyes que sólo la consideraron someramente desde 1992, y fue en los primeros años del siglo XXI en que las entidades federativas con el *boom* de los derechos humanos la empezaron a promover. Nuestra Constitución Federal fue omisa en ello hasta las reformas (del artículo 18 Constitucional) de los años 2008, 2011 y 2015 en que empezó a emplearse el término de reinserción, que como se comentó en la conclusión anterior, fue ya entrada la segunda decena del siglo XXI en que tomo carta de interés jurídico. Y es así como la reinserción operativamente se dejó, vía programas de desarrollo de los internos en los centros penitenciarios, ya no para el Derecho Penal sino para el Derecho Penitenciario, haciendo que esto fuera ya una facultad de la administración pública, detentadora del control del Sistema Penitenciario.

Dentro de la administración Pública Federal, se encargó a la Secretaría de Gobernación la planeación de programas de reinserción social y de su ejecución la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, haciendo de estas acciones propias del quehacer de la administración pública y sustentada legalmente en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Tenemos que la seguridad pública, sólo está enfocada a la prevención del delito y a su seguimiento en el orden procedimental penal y como coadyuvante de los cuerpos del orden público Estatal, es decir los cuerpos policíacos.

<sup>9</sup> Acrónimo del *Fondo Bancario para Protección del Aborro* que consistió en el rescate financiero de la banca mexicana *privada* por parte del Gobierno Federal con dinero público, lo cual ha causado –hasta el día de hoy– una gran molestia en la sociedad.

Un antecedente de ambas seguridades, la ciudadana y la pública, lo fue la remota Ciencia de la Policía en el siglo XVIII, que con la evolución del Estado dejó pasar todas las funciones que tenía encomendada, para centrarse en lo que hoy conocemos como policía propiamente dicha, es decir, al cuerpo encargado de resguardar el orden público y la seguridad preventivamente de las conductas delictivas. Por esto, la seguridad ciudadana debe ser la encargada de velar porque realmente se realicen ordenamientos legales que la hagan obligatoria para el Estado en sus dos ámbitos administrativos de gobierno (Federal y estatal) y con políticas públicas enfocadas al contacto y supervisión directa de las personas que se hayan en un proceso de reintegrarse en todos los ámbitos que como ciudadanos recuperan al quedar en libertad. **Coligiendo:** toca a la **Seguridad Ciudadana** la realización de la Reinserción Social, contando para ello con políticas públicas de impacto y con un cuerpo de leyes que realmente estén sustentadas en la situación efectiva de las personas que han recuperado su libertad y que se reintegren a la sociedad y no delincan. Es una tarea que apremia en el estado de México, es además una prioridad inherente a la sociedad.

## REFERENCIAS

- Adato Green, Victoria y Mercedes Peláez Ferrusca (2021). “Derecho Penitenciario y Ejecución de Penas”. En Sergio García Ramírez y Olga Islas de González Mariscal (2021). *La justicia penal en México. Balance de dos décadas (2000-2020)*. UNAM-Instituto de Investigaciones Jurídicas, México.
- Aguillón León, Ismael y Anabel Ascencio Pérez. (s.f.). *Derechos humanos, reinserción social y justicia restaurativa en México*. Unidad de Política Migratoria. Generación del conocimiento. Secretaría de Gobernación. México. <https://generaconocimiento.segob.gob.mx/sites/default/files/document/biblioteca/790/20230116-derechos-humanos-reinsercion-social-y-justicia-restaurativa-en-mexico.pdf>
- Arenas Valdés, Raúl Horacio y Edgar Araph Bastida Echavarría (2022). Análisis jurídico de la Reinserción Social ante la realidad social actual. *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. X (1). 1-21. <https://dilemascontemporaneoseduccionpoliticayvalores.com/index.php/dilemas/article/view/3301/3276>
- Cámara de Diputados Congreso de la Unión (2023). *Ley Orgánica de la Administración Pública Federal* <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LOAPE.pdf>.
- Cámara de Diputados Congreso de la Unión (2021). *Ley Nacional de Ejecución Penal*. <https://portaljuridico.mx/wp-content/uploads/2021/07/Ley-Nacional-de-Ejecucion-Penal.pdf>.
- Comisión Nacional de derechos Humanos (2010). *Ley de ejecución de sanciones y medidas de seguridad del Estado de Campeche*. [https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Recomendaciones/Generales/RecGral\\_022\\_Anexo.pdf](https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Recomendaciones/Generales/RecGral_022_Anexo.pdf)
- Comisión Nacional de derechos Humanos (2011). *Ley de ejecución de sanciones y medidas de seguridad para el Estado de Baja California Sur*. [https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Recomendaciones/Generales/RecGral\\_022\\_Anexo.pdf](https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Recomendaciones/Generales/RecGral_022_Anexo.pdf)
- Comisión Nacional de Derechos Humanos. (2019). Criterios para un sistema orientado al respeto de los Derechos Humanos. Cooperación para la reinserción social. La participación de los diferentes sectores del Estado y la Iniciativa Privada para el cumplimiento de objetivos sociales en el sistema penitenciario. México.
- Congreso de Chihuahua. (2014). *Ley de ejecución de penas y medidas judiciales del Estado de Chihuahua* (2014) <http://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/leyes/archivosLeyes/79.pdf>
- Congreso de Coahuila (2022). *Ley de ejecución de sanciones penales y reinserción social para el estado de Coahuila de Zaragoza*. [https://www.congresocoahuila.gob.mx/transparencia/03/Leyes\\_Coahuila/coa186.pdf](https://www.congresocoahuila.gob.mx/transparencia/03/Leyes_Coahuila/coa186.pdf)
- Congreso de Colima. (2013). *Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad para el Estado de Colima*. [https://congresocol.gob.mx/web/Sistema/uploads/LegislacionEstatal/LeyesEstatales/ejecucion\\_penas\\_medidas\\_seguridad.pdf](https://congresocol.gob.mx/web/Sistema/uploads/LegislacionEstatal/LeyesEstatales/ejecucion_penas_medidas_seguridad.pdf)
- Congreso de Durango (2022). *Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad del Estado de Durango*. <http://congresodurango.gob.mx/Archivos/legislacion/LEY%20DE%20EJECUCIO%20N%20DE%20PENAS%20Y%20MEDIDAS%20DE%20SEGURIDAD.pdf>.

- Congreso de Guanajuato (2016). *Ley de ejecución de medidas judiciales y sanciones penales del Estado de Guanajuato*.  
[http://segob.guanajuato.gob.mx:8088/files/FRAC\\_1/LEY\\_LOCAL/LEY\\_DE\\_EJECUCION\\_DE\\_MEDIDAS\\_JUDICIALES\\_Y\\_SANCIONES\\_PENALES\\_DEL\\_ESTADO\\_DE\\_GUANAJUATO\\_JUL\\_2016.pdf](http://segob.guanajuato.gob.mx:8088/files/FRAC_1/LEY_LOCAL/LEY_DE_EJECUCION_DE_MEDIDAS_JUDICIALES_Y_SANCIONES_PENALES_DEL_ESTADO_DE_GUANAJUATO_JUL_2016.pdf)
- Congreso de Tamaulipas (2011). *Ley de ejecución de sanciones privativas y restrictivas de la libertad del Estado de Tamaulipas*.  
<https://www.congresotamaulipas.gob.mx/Parlamentario/Archivos/Decretos/dec-42-ley%20de%20ejecuci%C3%B3n%20de%20sanciones%20privativas.pdf>
- Congreso del Estado de Tabasco (2012). *Ley de ejecución de sanciones penales para el Estado de Tabasco*.  
[https://congresotabasco.gob.mx/wp/wp-content/uploads/2019/02/Ley-de-Ejecución-de-Sanciones-Penales-para-el-Estado-de-Tabasco.pdf](https://congresotabasco.gob.mx/wp/wp-content/uploads/2019/02/Ley-de-Ejecuci%C3%B3n-de-Sanciones-Penales-para-el-Estado-de-Tabasco.pdf)
- Congreso del Estado de Tlaxcala (2023). *Ley de seguridad pública del estado de Tlaxcala y sus Municipios*.  
[https://congresodetlaxcala.gob.mx/archivo/leyes2020/pdf/70\\_Ley\\_de\\_seguridad.pdf](https://congresodetlaxcala.gob.mx/archivo/leyes2020/pdf/70_Ley_de_seguridad.pdf)
- Congreso del Estado de Zacatecas (1993). *Ley de ejecución de sanciones privativas y restrictivas de la libertad del Estado de Zacatecas* (1993)  
<https://www.congresozac.gob.mx/f/articulo&art=33757&ley=194&tit=0&cap=0&sec=0>
- Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos (2016). *Ley de reinserción social y seguimiento de medidas cautelares*.  
<http://marcojuridico.morelos.gob.mx/archivos/leyes/pdf/LREINSEREM.pdf>
- Correa-Pérez, Luisa Fernanda; Ramírez-Macías, María Clara & Restrepo-Segura Yusty Carolina. (2023). “Contributions of cognitive rehabilitation to the processes of social and family reintegration in the treatment of addictions”. En *Health & Addictions / Salud y Drogas*. Vol. 23. Universidad Miguel Hernández de Elche.
- Diario Oficial de la Federación. (2023). Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Cámara de Diputados Congreso de la Unión.  
<https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>
- Diccionario de la Real Academia Española (2022). <https://dle.rae.es/seguridad?m=form>
- Dirección General del Instituto de Reinserción Social (2023). Reinserción Social.  
<https://reinsercionsocial.cdmx.gob.mx/>
- Fiscalía General del Estado de Chiapas (2014). *Código de ejecución de sanciones penales y medidas de libertad anticipada para el Estado de Chiapas*.  
<https://www.fge.chiapas.gob.mx/Informacion/MarcoJuridico/PDFDocumento/B1D04FBD-A476-43C6-B993-E8DC8739DEF2#:~:text=C%C3%B3digo%20de%20Ejecuci%C3%B3n%20de%20Sanciones%20Penales%20y%20Medidas%20de%20Libertad%20Anticipada%20para%20el%20Estado%20de%20Chiapas>
- Gaceta Oficial de la Ciudad de México (2011). *Ley de ejecución de sanciones penales y reinserción social para el Distrito Federal* (Ciudad De México).  
[https://data.consejeria.cdmx.gob.mx/images/leyes/leyes/LEY\\_DE\\_EJECUCION\\_DE\\_SANCIONES\\_PENALES\\_Y\\_REINSERCIÓN\\_SOCIAL\\_PARA\\_EL\\_DF\\_2.pdf](https://data.consejeria.cdmx.gob.mx/images/leyes/leyes/LEY_DE_EJECUCION_DE_SANCIONES_PENALES_Y_REINSERCIÓN_SOCIAL_PARA_EL_DF_2.pdf)
- Gaceta Oficial del Estado de Veracruz (2013). *Ley número 573 de ejecución de sanciones y reinserción social para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave*.  
<http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Veracruz/wo74126.pdf>
- Gobierno de Jalisco. (2014). *Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad del Estado de Jalisco*.  
<https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fcongresoweb.congreso.jalisco.gob.mx%2FBibliotecaVirtual%2Flegislacion%2FLeyes%2FLey%202520de%20>

- [2520Ejecuci%25C3%25B3n%2520de%2520Penas%2520y%2520Medidas%2520de%2520Seguridad.doc&wdOrigin=BROWSELINK.](#)
- Gobierno del Estado de Guerrero (2022). *Ley del sistema de ejecución de penas y medidas de seguridad del Estado de Guerrero Número 367.* <https://www.guerrero.gob.mx/wp-content/uploads/2022/02/LSEPMSEG367.pdf>.
- Gobierno del Estado de Hidalgo (2010). *Ley de ejecución de penas del Estado de Hidalgo.* [http://www.congreso-hidalgo.gob.mx/biblioteca\\_legislativa/leyes\\_cintillo/Ley%20de%20Ejecucion%20de%20Penas.pdf](http://www.congreso-hidalgo.gob.mx/biblioteca_legislativa/leyes_cintillo/Ley%20de%20Ejecucion%20de%20Penas.pdf).
- Gobierno del Estado de Nayarit (2013). *Ley de ejecución de sanciones penales, medidas de seguridad y prisión preventiva para el estado de Nayarit.* <https://normas.cndh.org.mx/Documentos/Nayarit/20180322080204-12384.pdf#:~:text=Las%20disposiciones%20de%20esta%20ley%20son%20de%20orden,de%20las%20sanciones%20penales%20y%20medidas%20de%20seguridad>
- Gobierno Libre y Soberano de Sonora. (2012). *Ley de ejecución de sanciones penales y medidas de seguridad del Estado de Sonora.* [https://www.stjsonora.gob.mx/acceso\\_informacion/marco\\_normativo/LeyDeEjecucionSanciones.pdf](https://www.stjsonora.gob.mx/acceso_informacion/marco_normativo/LeyDeEjecucionSanciones.pdf).
- Guerrero, Omar. (1986). *Las Ciencias de la Administración en el Estado absolutista.* Fontamara editorial, México.
- H. Congreso del estado de Puebla. (2011). *Ley de ejecución de medidas cautelares y sanciones penales para el Estado de Puebla.* <https://normas.cndh.org.mx/Documentos/Puebla/20181023045033-16664.pdf>
- Holmes, Stephen & Cass R. Sunstein. (2011). *El costo de los derechos. Porqué la libertad depende de los impuestos.* Siglo XXI Editores, Argentina.
- Honorable Congreso de Nuevo León (2023). *Ley de seguridad pública para el Estado de Nuevo León.* [https://www.hcnl.gob.mx/trabajo\\_legislativo/leyes/leyes/ley\\_de\\_seguridad\\_publica\\_para\\_el\\_estado\\_de\\_nuevo\\_leon/](https://www.hcnl.gob.mx/trabajo_legislativo/leyes/leyes/ley_de_seguridad_publica_para_el_estado_de_nuevo_leon/)
- Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Sinaloa. (2014). *Ley de Ejecución de las Consecuencias Jurídicas del Delito del Estado de Sinaloa.* <https://normas.cndh.org.mx/Documentos/Sinaloa/20181109123032-7162.pdf>.
- Legislatura de Querétaro (2013). *Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad del Estado de Querétaro.* <http://legislaturaqueretaro.gob.mx/app/uploads/2016/01/LEY028.pdf>.
- Márquez Guzmán, Suhelly Jahel (2020). *Programas de Reinserción Social en México.* [Tesis de Maestría] Políticas Públicas Comparadas, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede académica de México, México.
- Núñez, J. A (2007). “De Félix a Jorge H. Frías: catolicismo social, beneficencia y Estado en la Argentina”. Ponencia en las *I Jornadas Nacionales de Historia Social. En Memoria Académica*, 30, 31 de mayo y 1 de junio, La Falda, Córdoba. [https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab\\_eventos/ev.9638/ev.9638.pdf](https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.9638/ev.9638.pdf)
- Núñez, Jorge A (2010). Notas para el estudio de los patronatos de liberados y excarcelados de las prisiones en España y la Argentina (1890-1918). *Revista de Historia del Derecho*, (39). 1-31.
- Núñez, Jorge A. (1918). “Apuntes sobre la problemática de la reinserción social de los egresados de las cárceles en la Argentina. Jorge H. FRÍAS y la creación del primer Patronato de Liberados y Excarcelados”. En Diana Gisella Milla Vásquez y Raúl Ernesto Martínez Huamán, *Libro homenaje al profesor Dr. D. Germán Small Arana. Derecho Penal y Penitenciario. Nuevos desafíos del Sistema Penal en el siglo XXI.* Solución Editorial, Buenos Aires.



- Ojeda Velázquez, Jorge. (2012). “Reinserción social y función de la pena”, en García Ramírez, Sergio e Islas de González Mariscal, Olga (coords.), *Derecho penal y criminalística. XII Jornadas sobre Justicia Penal*, México, Instituto de Formación de la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal-UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas.
- Paredes Blanco, Ana María, Lemus Fernández, Nélica & David Rodríguez Vilaú (2015). Reinserción social de jóvenes egresados de penitenciaría. *Avances*. 17 (3). 227-284.
- Periódico Oficial del estado de Aguascalientes. (2018). *Ley de Ejecución de Sanciones Penales del Estado de Aguascalientes* (2015) <https://eservicios2.aguascalientes.gob.mx/NormatecaAdministrador/archivos/EDO-18-137.pdf>.
- Periódico oficial del Estado de Michoacán. (2016). *Ley de ejecución de sanciones penales del Estado de Michoacán de Ocampo*. <http://congresomich.gob.mx/file/Ley-de-Ejecuci%C3%B3n-de-Sanciones-Penales-del-Estado-de-Michoac%C3%A1n-de-Ocampo.pdf>.
- Periódico Oficial del Estado de Oaxaca (2015). *Ley del sistema estatal de seguridad Pública de Oaxaca*. <https://www.oaxaca.gob.mx/sesesp/wp-content/uploads/sites/16/2019/08/21.-Ley-del-Sistema-Estatal-de-Seg-P%C3%BAblica.pdf>
- Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo. (2011). *Ley de ejecución de penas y medidas judiciales del Estado de Quintana Roo* (2011) <http://documentos.congresoqroo.gob.mx/leyes/L1220110203432.pdf>.
- Periódico Oficial del Estado de San Luis Potosí (2000). *Ley de ejecución de penas y medidas de seguridad para el Estado de San Luis Potosí*. <http://ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/San%20Luis%20Potosi/wo29929.pdf>
- Periódico Oficial Gaceta del Gobierno y LEGISTEL (1992). *Reglamento de los centros preventivos y de readaptación social del Estado de México*. <https://legislacion.edomex.gob.mx/node/26>
- Periódico Oficial Gaceta del Gobierno y LEGISTEL (2023). Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de México. <https://legislacion.edomex.gob.mx/sites/legislacion.edomex.gob.mx/files/files/pdf/ley/vig/leyvig001.pdf>
- Poder Judicial del Estado de Michoacán* (2011). *Ley de ejecución de sanciones y medidas de seguridad del Estado de Yucatán*. <https://normas.cndh.org.mx/Documentos/Yucat%C3%A1n/2017080212-5342-8744.pdf>.
- Poder Legislativo del Estado de Baja California. (2015). *Ley de Ejecución de Penas y Medidas Judiciales para el Estado de Baja California*. <https://normas.cndh.org.mx/Documentos/Baja%20California/20170828113526-11750.pdf#:~:text=La%20presente%20Ley%20tiene%20por%20objeto%3A%20I.%20Regular,ejecuci%C3%B3n%20de%20las%20penas%20y%20medidas%20judiciales%3B%20II.->
- Programa: Prevención y Reinserción Social (2015). Área de transparencia fiscal del Gobierno del estado de México. <https://www.google.com/search?q=PROGRAMA%3A+Prevenci%C3%B3n+y+reinserci%C3%B3n+social&oq=PROGRAMA%3A+Prevenci%C3%B3n+y+reinserci%C3%B3n+social&aqs=chrome..69i57j69i58.1531j0j7&sourceid=chrome&ie=UTF-8>. Consultado el 27 de septiembre de 2023.
- Real Academia de la Lengua (RAE) (2023). *Diccionario de la Lengua Española*. <https://dle.rae.es/reinserci%C3%B3n>.
- Suprema corte de Justicia de la Nación (2012). Amparo en Revisión 151/2011, 197/2011, 199/2011, 205/2011, 198/2011, 204/2011, 230/2011, 276/2011, 200/2011, 202/2011,



152/2011 y 203/2011. “Lugar en que se debe purgar una pena de prisión”.  
<https://www2.scjn.gob.mx/AsuntosRelevantes/pagina/SeguimientoAsuntosRelevantesPub.aspx?ID=125123&SeguimientoID=374>

Téllez Cuevas, Rodolfo & Ramírez Hinojosa, Daniel (2022). Diferencia entre la seguridad ciudadana y la seguridad pública: análisis histórico, político y su perspectiva jurídica. *Revista Ius Comitiãlis*, 5 (10). 23-44.

Villanueva Gómez, Diana Patricia (2020). *Reinserción social en México: ¿un concepto utópico o una idea alcanzable?* Taller de Psicología Jurídica. Universidad Marista de San Luis Potosí, <https://revistas.juridicas.unam.mx/index.php/hechos-y-derechos/article/view/14255>